

Crónica de un Congreso imprescindible



XII Congreso Internacional de la Federación Panamericana de Seguridad Privada (FEPASEP)

En la siempre atractiva ciudad de Buenos Aires (Argentina) los días 23 y 24 de octubre de 2014 se ha celebrado una importante reunión internacional en la que, entre sus múltiples asistentes, se hizo notar la falta destacada de distintas autoridades responsables de la Seguridad Pública, nacional e internacional. Un hecho que no es muy comprensible de cara al objetivo, comúnmente, compartido de promover una “seguridad única” (pública y privada) para el ciudadano.

Este evento internacional, organizado por la Cámara Argentina de Empresas de Seguridad (CAESI), ha reunido a más de trescientos profesionales de seguridad (pública y privada), representando a veinte países (Latinoamérica y Europa).



Se inició el congreso con unas palabras de bienvenida, de su presidente **Aquiles Gorini**, agradeciendo la especial y nutrida asistencia. También hizo mención de las referidas las ausencias con un “el que no está es que no quiere sumarse”.

Esta nueva convocatoria del Congreso Internacional de la FEPASEP es una referencia importante por cuanto, principalmente en los últimos ocho años, se ha estado trabajando para contribuir al reconocimiento nacional e internacional que merece la industria de la Seguridad Privada, así como para mejorar las condiciones de una actividad que, desde siempre, sufre problemas e inconvenientes comunes en prácticamente todo el continente americano.



Una visión rápida de la compleja realidad a afrontar nos muestra a Argentina con sus múltiples normativas y fiscalizaciones provinciales; a Brasil con desequilibrios en el control de empresas de seguridad y una gran informalidad; a Bolivia encorsetada por una enorme injerencia policial; a Colombia con su multifacética y compleja funcionalidad; a Chile con sus notables limitaciones de desarrollo operativo; a Ecuador con su inestabilidad laboral y gran irregularidad; a México con su alta inseguridad pública y escaso control de la seguridad privada; a Paraguay con su complicado funcionamiento por la ausencia normativa; a Perú con una marcada limitación de crecimiento empresarial y profesional; a Uruguay con una fuerte desproporción competitiva; a Venezuela con su limitado desarrollo empresarial y falta de ordenación, y al resto de los países de Centroamérica con una grave e importante informalidad empresarial y falta de ordenamiento y capacitación profesional.

Enfrentando ese panorama, y con un gran esfuerzo, se vienen armando relaciones de intercambio y colaboración de alta importancia para la actividad en el contexto internacional, como objetivo rector del cambio, y persiguiendo la consolidación de una experiencia empresarial basada en la responsabilidad frente a los nuevos desafíos regionales globales que la Seguridad, con mayúscula y única, debe enfrentar.

En este XII Congreso, nuevamente Argentina asume el desafío de profundizar el debate de la Seguridad Pública, en general, y Privada, en particular, que exige reglas del juego claras, cooperación, compromiso y responsabilidad social, para poder erradicar las competencias desleales, los excesos y complejas normativas, las presiones arancelarias, los usuarios prescriptores del precio de los servicios y la elevada informalidad de empresas y personal, así como otras formas de conflicto.

Según expondría después **Aquiles Gorini**, presidente de la Cámara Argentina de Empresas de Seguridad e Investigación (CAESI), a todo esto hay que sumar el inseguro marco internacional, lo que obliga a asumir la responsabilidad de profundizar en el tratamiento de los distintos temas, diseñando un Congreso académico diferente.

La primera jornada se organizó en base a ejes temáticos a debatir sobre posiciones de intereses antagónicos y, para la segunda, se eligieron cuestiones de alto

interés común para los países de la Región, desarrolladas por reconocidos y objetivos expositores.

En su presentación, el presidente Gorini anunció la presencia en este XII Congreso, del ex Presidente de Colombia y actual Senador por su país, **Dr. Álvaro Uribe Vélez**, estadista tan reconocido como valorado, quien dictaría la Conferencia Magistral Especial de clausura de este singular evento.

Seguidamente, **Guillermo Montenegro**, Ministro de Justicia y Seguridad del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, dirigió unas palabras no solo de bienvenida a



los asistentes, sino que ratificó la importancia y la irreductible necesidad de trabajar todos juntos y mejor por una seguridad ciudadana sostenible.

A su vez, el expresidente de Colombia, **Álvaro Uribe Vélez**, inició su primera intervención con la promesa de compartir experiencias y modelos de éxito consolidados.



Aquiles Gorini, hizo un repaso de la situación de la seguridad privada en Latinoamérica, ratificando los principales objetivos sobre temas pendientes, repasando los indicadores de Seguridad Pública y Seguridad Privada y profundizando en la autocritica necesaria y en los ejes de responsabilidad en ese “somos todos seguridad”.



A continuación se compuso el panel sobre “*Gobernanza en Seguridad Privada y su fiscalización*”. La primera intervención estuvo a cargo de **Gabriel L. Garnica**, Director del Registro Provincial de Empresas de Vigilancia Privada de Mendoza que, tras ofrecer los datos de actividad: 175 empresas de seguridad con 7.480 vigilantes y 9.400 policías, destacó la existencia de un 30% de actividad ilegal. Sus objetivos: la legalización total, disponer de un único organismo de control y unos protocolos de actuación.

Seguidamente, **Maximiliano P. Papera**, Director de Seguridad Privada de la Provincia de Córdoba, expuso sus datos de actividad: 210 empresas de seguridad, 10.500 vigilantes y 20.000 policías e igualmente destacó la existencia de un 30% de actividad ilegal. Centró su plan de objetivos en tener los convenios y la coordinación necesaria para la mejor optimización de los recursos de seguridad.

A continuación, **Fernando Amarilla**, Director de Gestión de la Seguridad Privada en la Provincia de Buenos Aires, destacó especialmente en su intervención la necesidad de diálogo y trabajo conjunto permanente para ofrecer una seguridad al ciudadano profesional y sostenible.

Finalmente, **Ignacio A. Cocca**, Director General de Seguridad Privada de la C.A.B.A., expuso sus datos de actividad: 472 empresas de seguridad y 25.500 vigilantes y destacó los objetivos del Plan Estratégico 2012-2015 y sus fortalezas basadas en un personal competente, así como en la integración de la Seguridad Pública y Privada en estudio. Como gran amenaza, destacó la importante ilegalidad y lo imprescindible de tener una Ley Nacional (física y electrónica).

Moderó este panel **Gabriel Chumpitaz**, Prosecretario de CAESI.

En el panel de la “*Responsabilidad Social Empresarial*”, la Diputada **Victoria Morales**, Presidenta de la Comisión de Educación, Ciencia y Tecnología de la legislatura CABA, se refirió a la importancia de la responsabilidad social y la inseguridad dentro de una creciente individualización e indiferencia, así como a la preocupante situación de tener un 16% de jóvenes que no estudian ni trabajan (“NiNis”). Destacó la importancia de gestionar la relación del Bien Común y la Responsabilidad Social Empresarial.

A continuación, **Luis A. Vecchi**, Presidente de Fonética Argentina, desarrolló todo su esquema de apoyo a la función, comunicación y gestión del conocimiento de la asociación para las empresas.

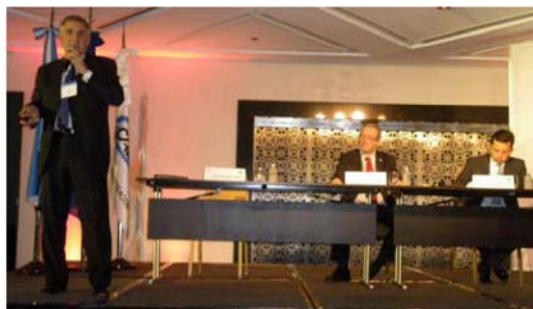
Moderó este panel **Gustavo García**, de la Comisión Directiva de CAESI.

Seguidamente, se compuso el panel sobre *“Límites de RR.HH. en Seguridad Privada: Visión Empresarial- Visión Sindical”*. En la intervención de **Odair J. Conceição**, expresidente de FENAVIST, desarrolló el modelo empresarial de Seguridad Privada en Brasil. El Dr. **Ángel A. García**, Secretario General de la UPSRA (Unión del Personal de Seguridad de Argentina) expuso el modelo de los Derechos Laborales en Argentina, destacando algunos aspectos que pusieron en duda el mejoramiento presente y futuro de la situación.



Moderó este panel **Marcelo Durañona**, Director Ejecutivo de CAESI.

En el panel sobre *“Inversión Nacional y Extranjera en Seguridad Privada”*, realizó una introducción al tema el moderador **Edgardo Frigo**, Director Académico de FEPASEP, destacando el poco crecimiento tanto de la oferta pública como de la privada.



A continuación, **Fernando Kelly**, Country Manager de G4S Brasil & Argentina, presentó un esquema a favor de la inversión extranjera, que no es intensiva y que presenta ventajas para evitar su inversión local en servicios.



En la intervención de **Luis Oswaldo Parada**, Presidente de ANDEVIP (Asociación Nacional de Vigilancia Privada de Colombia), se presentó un esquema en contra de la inversión extranjera, basado en que la Seguridad Privada es una función delegada del Estado y la globalización vulnera la seguridad. Destacó igualmente que la informalidad en Latinoamérica supera el 60% y defendió la necesidad de una legislación proteccionista latinoamericana.

La segunda jornada, dedicada a conferencias especializadas comenzó con la intervención de **José Jacobson Neto**, Presidente de ABREVIS (Associação Brasileira das Empresas de Vigilancia e Segurança de Brasil), sobre *“La Seguridad en el*

Campeonato Mundial de Fútbol Brasil 2014”, donde destacó el éxito de organización y control de la seguridad y la aplicación rigurosa de los protocolos de la FIFA.



Por su parte, **Manuel Sánchez Gómez-Merelo**, Miembro Experto de la Comisión Nacional de Seguridad Privada del Ministerio del Interior (España), disertó sobre *“La Integración Operativa de la Seguridad Privada en la Seguridad Pública”*, donde destacó la importancia del desarrollo de la nueva Ley de Seguridad Privada que amplía el modelo español consolidado, así como la oportunidad de desarrollo profesional y de nuevos servicios a través del desarrollo de la Ley de Protección de Infraestructuras Críticas.



Seguidamente, **Rodolfo Muñoz**, capitán del ejército de Guatemala, realizó su intervención hablando sobre *“Las Maras y la Seguridad Privada en Centroamérica”*. En ella destacó la importancia de una lucha especial y sintomática cuyo esquema de desarrollo implica a la política de Estado, la protección de los jóvenes, la rehabilitación, la aplicación de las leyes y la cooperación internacional.

Con posterioridad, **José Luis Rojo**, Presidente de ANAINSE (Asociación Nacional de la Industria de la Seguridad en México), disertó sobre la *“Conducta de las personas como herramienta de alta seguridad”*, desarrollando un amplio esquema y las bases para una investigación de las personas.



A continuación, **Adrián J. Pelacchi**, ex Secretario de Seguridad y ex Jefe de la Policía Federal Argentina, desarrolló su intervención sobre *“La Seguridad Aeroportuaria y la visión estratégica de la integración Seguridad Pública y Privada”*, donde se refirió especialmente a un ámbito donde no hay lugar para el error y los grandes costes de hacer y no hacer, con el objetivo de la integración como búsqueda de la excelencia.



Para finalizar, el Senador **Álvaro Uribe Vélez**, ex Presidente de Colombia, dictó una Conferencia Magistral Especial sobre *"Seguridad Global: su proyección futura"*, donde destacó la importancia del curso de la inseguridad a la seguridad, de un círculo vicioso a uno virtuoso, que comienza por una especial toma de conciencia y desarrollo de una Política de Seguridad, con una macro visión y un micro manejo donde es fundamental la implicación de la participación ciudadana en los Consejos de Seguridad locales y nacionales, pronunciándose como un fiel defensor de la Seguridad Privada y su cooperación e integración con la Seguridad Pública.

Con ello, se dio por clausurado el XII Congreso Internacional de FEPASEP en la bella ciudad de Buenos Aires.



A modo de reflexiones

Con todo lo tratado se vislumbra un presente y futuro cercano complejo en la Región donde la demanda de seguridad de particulares, empresas y del propio Estado continuará aumentando, y la oferta pública no crecerá al notable ritmo que lleva la oferta privada que continuará desarrollándose sostenidamente.

Una seguridad de los dieciséis países de Latinoamérica (de los que hay información disponible) que tiene una Seguridad Pública con mas de 1.500.000 oficiales de policía y una Seguridad Privada que, en los mismos países, asciende a más de 3.500.000 vigilantes controlados, más una cantidad superior al 30 por ciento de presencia informal o ilegal.

En este sentido, ¿están los países latinoamericanos capacitados para integrarse realmente en una comunidad global con la finalidad de proteger su seguridad?

La realidad es que la actualidad existente, permite numerosas irregularidades tales como empresas registradas que prestan servicios no declarados o ilegales, informalidad en las condiciones de contratación del personal, deficiencias en la selección e incorporación de personal no cualificado para su tarea e incluso con antecedentes penales, empleo ilegal de armas y la participación en el mercado de empresas clandestinas. Todo ello, conforma un riesgo adicional a la seguridad ciudadana y humana que demanda la comunidad.

En definitiva, los nuevos retos y amenazas para la Seguridad Privada están directamente relacionados con los avances en el control fiscal de empresas y vigilantes, el desarrollo de una legislación de ámbito superior, la lucha rigurosa contra la informalidad, el incremento de la capacitación especializada para los directivos y personal operativo, la integración en la normativa de la seguridad física y la seguridad electrónica, la definición de protocolos de actuación y hacerlos sustentables con respaldo oficial, la lucha contra la competencia desleal que ejercen distintas policías, etc. Todo ello, dentro del marco imprescindible de cooperación e integración operativa de la Seguridad Pública y la Seguridad Privada, como adecuación a la realidad de los riesgos

No obstante, hay que tener en cuenta que varios países latinoamericanos ya van consolidando la sinergia hacia la cooperación de Seguridad Pública y Privada y se ha reconocido la efectividad en la aportación de las prestaciones privadas a la seguridad.

En este sentido, la Seguridad Privada aparece como una necesidad tan real como legal y en la Región ya es de las primeras seis industrias generadoras de empleo.